

FIȘA MĂSURII 6 - Investiții și servicii pentru incluziunea socială a romilor - M6/DI6B

Tipul Măsurii:

INVESTIȚII

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL:

Așa cum reiese și din analiza diagnostic și analiza SWOT a teritoriului, majoritatea localităților teritoriului vizat și care au populație de etnie romă într-un procent deloc neglijabil (I.L.Caragiale, Gura-Ocniței și Vlădeni din Județul Dâmbovița) nu dispun de infrastructură socială (centre de informare, consiliere, etc) menite să sprijine acțiunile de incluziune a romilor în societate cu scopul de a elimina discrepanțele existente la nivel economic și social, între această categorie reprezentativă a altor etnii și populația de origine română, dar au prevăzute în strategiile de dezvoltare economică și socială pentru perioada 2014-2020, astfel de acțiuni. În întreaga Românie, ca și pe teritoriul parteneriatului, așa cum se arată și în *CAPITOLUL VI: Descrierea complementarității și/sau contribuției la obiectivele altor strategii relevante*, în ciuda progreselor înregistrate în ultimii 10 ani, se menține o diferență și în privința calității locuirii populației rome.

Măsura își propune să dezvolte mecanismele necesare între mediul public și asociativ, administrația publică și ONG-urile reprezentând minoritatea romă din teritoriul parteneriatului, în scopul identificării și rezolvării situațiilor care conduc la segregarea comunităților de romi prin acțiuni de informare, mediere și planificare în care să fie implicați toți actorii: populația de etnie romă, reprezentanții acesteia, lideri sau ONG-uri, și administrația locală.

Acțiunile de informare, mediere și planificare vizează o mai mare implicare a mediului public și asociativ, respectiv a actorilor publici, reprezentanți ai administrației publice locale, a ONG-urilor care promovează interesele romilor din teritoriul, dar și a ONG-urilor care promovează drepturile omului, a liderilor romilor din comunitate, în identificarea și rezolvarea nevoilor populației de etnie romă de la nivelul teritoriului reprezentat de parteneriat, după un plan de acțiune pe termen scurt și mediu. Acțiunile de informare și mediere vor fi adaptate la specificul grupului țintă. Rezultatul va fi un plan de dezvoltare a comunităților de romi, o strategie, pe termen scurt și mediu, asumat de toți actorii implicați în scopul reducerii diferențelor economice și sociale de la nivelul teritoriului.

Totodată, prin sprijinirea investițiilor productive negeneratoare de profit, de tipul economie socială, inițiate de UAT-uri, individual sau în parteneriat cu ONG-uri care promovează interesele populației de etnie romă, se dorește inițierea de proiecte-pilot care să conducă la accesul la muncă a persoanelor de etnie romă.

Măsura 6 contribuie la Obiectivul de dezvoltare rurală nr. 3 *Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă*, conform Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4.

Obiectivul specific al măsurii 6: creșterea implicării mediului public și asociativ prin acțiuni de incluziune socială a populației de etnie romă de la nivelul teritoriului prin acțiuni de informare, mediere și planificare.

Măsura 6 contribuie la următoarele priorități prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: *Prioritatea 6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.*

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 - Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, alineatul (1) În cadrul acestei măsuri se acordă sprijin în special pentru: (a) elaborarea și actualizarea planurilor de dezvoltare a municipalităților și a satelor în zonele rurale și a serviciilor de bază oferite de acestea (...).

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție *DI 6B - Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale*, prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013). Acțiunile de informare, mediere, planificare vor fi orientate pentru a asigura creșterea capacității actorilor locali din mediul public, asociativ de a elabora planuri de dezvoltare pentru comunitățile de romi din teritoriu și de a le aplica în scopul reducerii discrepanțelor economice și sociale între populația de etnie romă și cea de etnie română în vederea asigurării, tuturor persoanelor, unui standard de viață și bunăstare considerat normal în societatea în care trăiesc.

Măsura 6 contribuie și la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: legate de inovare, de protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Contribuția la temele orizontale

Măsura 6 contribuie prin activitățile sale la atingerea următoarelor obiective transversale, astfel:

➤ **Mediu și climă:** acțiunile de informare vor avea și rolul de a pune în prim plan problemele de mediu identificate în zonele în care trăiesc comunitățile de romi, fără a le fi asigurate utilitățile de bază și de a identifica soluții de rezolvare la acestea prin utilizarea mecanismelor financiare nerambursabile ale UE sau ale Guvernului României, sau resurse identificate în plan local.

➤ **Inovare:** Acțiunile de informare, mediere și planificare cu scopul de a elabora planuri locale de dezvoltare a comunităților de romi reprezintă în sine un proces inovativ: Totodată, interacțiunile de grup, schimburile de experiență, de practici și de idei, ale reprezentanților mediilor public și asociativ, pot acționa ca un catalizator pentru procesul de inovare la nivelul teritoriului reprezentat de parteneriat. Rezultatul va fi promovat și diseminat și către alte teritorii similare în vederea replicării.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura 6 este sinergică cu Măsura 1 și Măsura 5, deoarece contribuie împreună la îndeplinirea *Priorității 6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale*

2. Valoarea adăugată a măsurii

Măsura 6 contribuie la:

- creșterea capacității actorilor locali din mediul public, asociativ de a elabora planuri de dezvoltare pentru comunitățile de romi din teritoriu și de a le aplica în scopul reducerii discrepanțelor economice și sociale între populația de etnie romă și cea de etnie română în

vederea asigurării, tuturor persoanelor, unui standard de viață și bunăstare considerat normal în societatea în care trăiesc.

3. Trimiteri la alte acte legislative:

Legislație europeană:

-R(UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a R (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului

-R (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013

-R (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R (UE) Nr. 1305/2013;

- Directiva Consiliului Uniunii Europene nr. 2000/43/CE din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică;

- Directiva Consiliului Uniunii Europene nr. 2000/78/CE din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă;

Legislație națională:

-Legea nr. 30/1994 privind ratificarea Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și a protocoalelor adiționale la aceasta convenție;

-Legea nr. 33/1995 privind ratificarea Convenției-cadru pentru protecția minorităților naționale, încheiată la Strasbourg la 1 februarie 1995;

-Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;

-Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;

-Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată;

-Hotărârea Guvernului nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;

-Hotărârea Guvernului nr. 1071/2013 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014 - 2020 și a Planului de acțiuni pe perioada 2014-2020 pentru implementarea Strategiei naționale;

-Ordinul ministrului educației, cercetării și tineretului nr. 1540/2007 privind interzicerea segregării școlare a copiilor romi și aprobarea Metodologiei pentru prevenirea și eliminarea segregării școlare a copiilor romi.

4. Beneficiari direcți-indirecți (grup țintă).

Beneficiarii direcți ai măsurii sunt următoarele categorii:

- UAT-urile din teritoriul parteneriatului;

- ONG-urile care reprezintă interesele populației de etnie romă din teritoriul parteneriatului;

- **ONG-urile** care promovează drepturile omului din interiorul sau din exteriorul teritoriului parteneriatului doar în parteneriat/asociere cu UAT, ONG și/sau GAL din teritoriul vizat;
- **Alte instituții publice/private relevante** cu rol în promovarea și sprijinirea categoriilor sociale defavorizate doar în parteneriat/asociere cu UAT, ONG și/sau GAL din teritoriul vizat;
- **GAL-ul**, doar în cazul în care nicio altă entitate (solicitant) eligibilă nu-și manifestă interesul prin depunere proiect.

Beneficiarii indirecti ai măsurii sunt:

- **populația de etnie romă vizată de proiect** de la nivelul teritoriului parteneriatului;
- **populația teritoriului parteneriatului**, beneficiară a acțiunilor de incluziune a romilor în societate.

5. Tip de sprijin

În conformitate cu prevederile art. 67 al Reg.(UE) nr, 1303-2013, sprijinul se va acorda sub forma:

- rambursării costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art 63 ale R. 1305/2014;
- instrument financiar de garantare în condițiile legislației naționale în vigoare.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală - LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală.

Pentru a stabili tipurile de acțiuni eligibile și neeligibile, trebuie să se țină cont de cel puțin următoarele:

- art. 65 și 69(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013;
- art. 45 din Reg. (UE) nr. 1305/2013;
- art. 13 din Reg. (UE) nr. 807/2014;
- prevederile din PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a sub-măsurii 19.2;

Pentru proiectele finanțate prin sub-măsura 19.2 (în cazul de față este vorba de *servicii și investiții*) se vor respecta prevederile aplicabile LEADER din Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Cheltuielile eligibile:

Componenta a) - Investiții

➤ Investiții în active corporale:

- costuri care vizează înființarea, extinderea, modernizarea și dotarea clădirilor destinate infrastructurii de economie socială;

➤ Investiții în active necorporale:

- costurile generale ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea sau cumpărarea prin leasing de mașini și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi

realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții - montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție.

Componenta b) - Servicii

- *cheltuieli pentru organizarea și derularea acțiunilor* (aceste cheltuieli pot fi externalizate, după caz), după cum urmează:

- cazare, masă și transport participanți, după caz;
- achiziția de materiale didactice și consumabile;
- închirierea de echipamente necesare;
- închirierea de spații pentru susținerea acțiunilor;
- cheltuieli externalizate cu elaborarea materialelor de informare/mediere/planificare (a planului de acțiune).

Cheltuieli neeligibile:

-costurile cu investițiile.

Alte cheltuieli strict legate de managementul de proiect (exemplu: cheltuieli pentru închiriere, costurile utilităților aferente spațiului în care se desfășoară managementul de proiect acolo unde se justifică).

7. Condiții de eligibilitate:

- Solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;
- Solicitantul este persoană juridică de drept public sau privat, constituită în conformitate cu legislația în vigoare în România;
- Solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice/adiacente domeniului de vizat de proiect;
- Solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat pentru managementul proiectului;
- Solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților;
- Solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
- Solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat
- Solicitantul trebuie să se asigure că potrivit art. 20 - Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, alineatul (3), planurile de dezvoltare realizate în temeiul alineatului (1) sunt eligibile pentru sprijin dacă operațiunile relevante sunt implementate în conformitate cu planurile de dezvoltare a municipalităților și a satelor în zonele rurale și a serviciilor de bază oferite de acestea, acolo unde există asemenea planuri, și sunt coerente cu orice strategie de dezvoltare locală relevantă.

8.Criteriile de selecție au la bază următoarele principii:

- Principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului;
- Principiul parteneriatului cu asociații reprezentative la nivel național și instituții sociale, în cadrul lansării propunerilor de proiecte;
- Principiul tematicii și al grupului țintă care presupune adaptarea și detalierea tematicii generale stabilite la nevoile grupului țintă identificat la nivelul întregului teritoriu vizat de parteneriat;
- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Ajutorul public acordat în cadrul acestei sub-măsuri este de 100% din totalul cheltuielilor

eligibile pentru proiectele aplicate de autoritățile publice locale pentru operațiunile negeneratoare de venit/generatoare de venit cu utilitate publică, precum și pentru proiectele aplicate de ONG-uri, pentru operațiuni negeneratoare de venit și nu va depăși: 50.000 euro pentru investiții ce vizează un singur tip de sprijin.

Valoarea fondurilor publice alocată este de 50.000 euro.

10. Indicatori de monitorizare

Având în vedere că Măsura 6 contribuie la Domeniul de intervenție 6B, indicatorii de monitorizare specifici acestui domeniu care vor fi urmăriți în implementarea SDL sunt:

- Populație netă care beneficiază de infrastructură/servicii - 10 persoane/100 persoane;

Totodată, având în vedere specificul și adresabilitatea măsurii, s-au stabilit și indicatorii suplimentari, precum și indicatorul specific LEADER, astfel:

- Număr acțiuni pentru integrarea minorității rome - 1 acțiune.